

Projekt

z dnia 19 marca 2025 r.

Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR
RADY GMINY KLESZCZÓW
z dnia

WÓJTA
Dariusz Michałek

**w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji
w sprawie zmiany granic pomiędzy Gminą Kleszczów a Gminą Bełchatów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 4 ust. 2, art. 4a ust. 1 oraz art. 4b ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310), po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wystąpić do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, z wnioskiem w sprawie wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia w sprawie zmiany granic administracyjnych pomiędzy gminą Kleszczów a gminą Bełchatów, polegającej na włączeniu w granice gminy Kleszczów obszaru obrębu ewidencyjnego Wola Grzymalina o powierzchni 2059,4597 ha z obszaru gminy Bełchatów.

§ 2. Treść wniosku, o którym mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kleszczów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Kleszczów

Michał Rejniak

KIEROWNIK
Referatu Komunikacji Społecznej,
Promocji i Rozwoju Gminy
Robert Kornacki
Robert Kornacki

Uzasadnienie do projektu uchwały

Na podstawie art. 4b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940) Rada Gminy Kleszczów wnosi o dokonanie zmiany granic administracyjnych pomiędzy gminą Kleszczów a gminą Bełchatów, polegającej na włączeniu w granice gminy Kleszczów obszaru obrębu ewidencyjnego Wola Grzymalina o powierzchni pow. 2059,4597 ha z obszaru gminy Bełchatów.

Wójt Gminy Kleszczów


Dariusz Michałek

załącznik do Uchwały Nr

Rady Gminy Kleszczów z dnia

Kleszczów, dniamarca 2025 r.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

za pośrednictwem

Wojewody Łódzkiego

Wnioskodawca: **Rada Gminy Kleszczów**

WNIOSEK

o dokonanie zmiany granic administracyjnych pomiędzy gminą Kleszczów a gminą Belchatów, polegającej na włączeniu w granice gminy Kleszczów obszaru obrębu ewidencyjnego Wola Grzymalina o powierzchni 2059,4597 ha z obszaru gminy Belchatów.

Na podstawie art. 4b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940) Rada Gminy Kleszczów wnosi o dokonanie zmiany granic administracyjnych pomiędzy gminą Kleszczów a gminą Belchatów, polegającej na włączeniu w granice gminy Kleszczów obszaru obrębu ewidencyjnego Wola Grzymalina o powierzchni 2059,4597 ha z obszaru gminy Belchatów.

Przewodniczący Rady Gminy Kleszczów

Michał Rejniak

Na podstawie art. 4b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940) Rada Gminy Kleszczów wnosi o dokonanie zmiany granic administracyjnych pomiędzy gminą Kleszczów a gminą Bełchatów, polegającej na włączeniu w granice gminy Kleszczów obszaru obrębu ewidencyjnego Wola Grzymalina o powierzchni pow. 2059,4597 ha z obszaru gminy Bełchatów.

Rada Gminy Kleszczów, będąca wyrazicielem woli zarówno środowiska samorządowego, jak i ogółu mieszkańców – czego potwierdzeniem są wyniki przeprowadzonych w styczniu 2025 roku konsultacji społecznych – wnioskuje tym samym o pilną konieczność uszanowania konstytucyjnych zapisów, a więc wartości nadrzędnych w demokratycznym państwie prawa oraz o przywrócenie zaufania obywateli do instytucji państwa polskiego.

Kwestie objęte niniejszym wnioskiem zasługują na wnikliwą analizę, która nie będzie miarodajna bez osadzenia jej w kontekście historyczno-politycznym. Dlatego warto w tym miejscu przypomnieć, że przeprowadzony w grudniu 2021 roku przez rząd ówczesnego Premiera, Pana Mateusza Morawieckiego, podział gminy Kleszczów i przejęcie części należących do tej gminy terenów przez sąsiednią jednostkę samorządu terytorialnego (Gminę Bełchatów) dokonany został w sposób urągający nie tylko idei samorządności i współpracy między władzami poszczególnych gmin, ale też jaskrawo naruszający interes społeczny wielu tysięcy mieszkańców gminy Kleszczów - rzecz w demokratycznym państwie nie do zaakceptowania.

Zgodnie z argumentacją przyjętą przez inicjatorów podziału gminy Kleszczów, a w efekcie i wykonawców błędnej decyzji administracyjnej z 2021 roku, u jej genezy leżało zapewnienie sprawiedliwości społecznej, a w szczególności sprawiedliwej dystrybucji środków finansowych, konkretnie – wpływów podatkowych z działalności miejscowego koncernu paliwowo-energetycznego. Jednak w powszechnym odczuciu ciąg zdarzeń, które doprowadziły do „rozbioru Kleszczowa” wskazuje bezdyskusyjnie, że przedmiotową decyzję podjęto wskutek politycznych targów, i wynikała ona nie z potrzeby dbałości o społeczeństwo, a z sejmowej arytmetyki. Rządząca ówczesnie partia potrzebowała „szabel”, by zagwarantować sobie przewagę w głosowaniach.

Tereny gminy Kleszczów, których dotyczy niniejszy wniosek, stały się zatem walutą. Obręb Wola Grzymalina stał się kartą przetargową, którą rzucono na stół – jednocześnie szafując

takimi pojęciami jak sprawiedliwość społeczna czy wyrównywanie szans. W efekcie gmina Kleszczów padła łupem politycznego szabru.

Czy można bowiem inaczej określić te wydarzenia?

Przypomnijmy, pierwszy wniosek naszych sąsiadów o zmianę granic pojawił się już w 2018 roku. Ówczesna Rada Ministrów rok później – w roku wyborczym - zaopiniowała go negatywnie. Zaproponowała też dialog pomiędzy samorządami – i Gmina Kleszczów odpowiedziała na tę propozycję konkretnymi działaniami. Kleszczów utworzył „Solidarnościowy Fundusz Rozwoju Lokalnego”, w ramach którego przekazał część swoich dochodów kilkunastu okolicznym gminom – wysokość tego funduszu to 12,5 miliona złotych rocznie. Kleszczowski samorząd zadeklarował jednocześnie, że po dwóch latach kwota ta zostanie zwiększona o 100% - do 25 milionów złotych. Takie działania były odpowiedzią na sugestię Rady Ministrów, która wskazała, że *„wymienione jednostki powinny podjąć działania zmierzające do wypracowania porozumienia w zakresie proponowanych zmian...”*. Solidarnościowy Fundusz Rozwoju Lokalnego działał dwa lata i w tym czasie żadna z gmin korzystających z kleszczowskich pieniędzy nie zgłaszała uwag, ani propozycji zmian do funduszu. We wspólnym stanowisku zarządów Związku Gmin Wiejskich RP oraz Związku Miast Polskich z 2021 roku przeczytamy, że *„...dzięki tej nie kwestionowanej przez organy nadzoru czy Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji inicjatywie od 2020 roku udaje się skutecznie wspierać gminy i powiaty objęte SFRL w realizacji ich zadań własnych”*.

Stanowisko to wyrażone zostało jako reakcja na medialne wystąpienia Wojewody Łódzkiego, pana Tobiasza Bocheńskiego. Piastujący stanowisko z rekomendacji Prawa i Sprawiedliwości urzędnik poinformował we wrześniu 2021 roku, że skorzystał z przysługującego mu prawa i skierował do Rady Ministrów wnioski o zmianę granic gmin Kleszczów i Bełchatów. Odnosząc się do negatywnej decyzji sprzed dwóch lat wojewoda Bocheński stwierdził, że *„Wtedy rada ministrów nie zdecydowała się na zmianę granic Kleszczowa na rzecz gm. Bełchatów, ponieważ gm. Kleszczów zobowiązała się do stworzenia mechanizmu dzielenia się dochodami i środkami finansowymi z innymi gminami, które również są poszkodowane przez fakt istnienia kopalni. Niestety, te zobowiązania w takim stopniu, w jakim zostały zawarte, nie zostały wypełnione i nie można powiedzieć, iż od roku 2019 nastąpił sprawiedliwy podział tych środków”*.

To stanowisko wojewody nijak ma się do zgodnego głosu dwunastu najbardziej zainteresowanych samorządowców z gmin objętych pomocą z gminy Kleszczów. Beneficjenci kleszczowskiego wsparcia stali bowiem na zgoła odmiennym stanowisku niż nominat PiS, Tobiasz Bocheński – czego zresztą dali wyraz, pisząc do niego: „*Gmina Kleszczów w IV kwartale roku 2019 zaprosiła nas do konsultacji w sprawie uruchomienia przez nią Solidarnościowego Funduszu Rozwoju Lokalnego (SFRL). 20 grudnia pod porozumieniem ustalającym zasady korzystania ze środków pomocowych z tegoż funduszu podpisało się łącznie 12 samorządów z powiatów bełchatowskiego, pajęczańskiego oraz radomszczańskiego: tj. gminy Bełchatów, Dobryszycy, Drużbice, Kluki, Lgota Wielka, Rusiec, Szczerców i Sulmierzyce, gminy miejsko-wiejskie Kamięnsk i Zelów, gmina miejska Bełchatów oraz Powiat Bełchatowski. (...) Z finansowego wsparcia SFRL (nazywanego też „Janosikowe Plus”) korzystamy począwszy od roku 2020. Do funduszu trafiają środki z budżetu Gminy Kleszczów, stanowiące równowartość 25 proc. kwoty „Janosikowego”, płaconego przez tę gminę (...). W oparciu o nasze dotychczasowe doświadczenia z pracy samorządowej oraz na podstawie blisko dwuletniej praktyki partycypowania w pomocowych środkach przyznawanych przez Gminę Kleszczów chcemy podkreślić, że to solidarnościowe źródło wsparcia, jakim jest SFRL Gminy Kleszczów funkcjonuje niezwykle sprawnie, nie wymagając przechodzenia długotrwałych procedur. Głównym kryterium decydującym o przyznaniu środków jest ich przeznaczenie na zadania własne samorządu - beneficjenta. Niezwykle ważną kwestią, która leżała u podstaw stworzenia tego funduszu jest fakt, iż wsparcie trafia przede wszystkim do samorządowych wspólnot, sąsiadujących bezpośrednio z gminą Kleszczów, a więc do tych, które w największym stopniu odczuwają uciążliwości związane z działalnością odkrywkowej Kopalni Węgla Brunatnego Bełchatów oraz Elektrowni Bełchatów. Kwota wsparcia, które otrzymują gminy z powiatu bełchatowskiego nie sąsiadujące z gminą Kleszczów została proporcjonalnie obniżona. (...) Stanowczo postulujemy utrzymanie w dotychczasowym kształcie istniejącego Solidarnościowego Funduszu Rozwoju Lokalnego wprowadzonego przez Gminę Kleszczów. W naszym przekonaniu może on stanowić godne naśladowania przez inne, zamożniejsze samorzady rozwiązanie, służące zrównoważeniu rozwoju obszaru sąsiadujących z sobą gmin”.*

Skąd więc ta wrześnieowa ofensywa wojewody i jego inicjatywa? Uważni obserwatorzy życia politycznego nie mogą pominąć wydarzeń, które działy się w poprzedzających wrzesień miesiącach letnich. Wtedy to, na przełomie czerwca i lipca, z klubu parlamentarnego Prawa i Sprawiedliwości odeszli Zbigniew Girzyński, Arkadiusz Czartoryski i posłanka z Bełchatowa

- Małgorzata Janowska. PiS utraciło sejmową większość. Chwilowo, bo cała trójka szybko dokonała politycznego powrotu, a sama pani Poseł Małgorzata Janowska powrót ten okrasila podwyżką pensji na zajmowanym stanowisku w bełchatowskiej Elektrowni. Jak donosiły media: „*Małgorzata Janowska – posłanka znana z ocalenia sejmowej większości dla PiS w jednym z kryzysowych dla tej partii momentów – przed tym "ratunkiem" zarabiała w kontrolowanej przez Skarb Państwa spółce 210 tys. zł rocznie. Obecnie ta kwota wynosi 380 tys. zł.*” (<https://wiadomosci.onet.pl/lodz/ocalila-wiekszosc-pis-w-sejmie-jej-pensja-skoczyla-prawie-dwa-razy/1v93s1v>).

Z kronikarskiego obowiązku należy dodać, że po tym spektakularnym powrocie posłanki do klubu PiS i „uratowaniu większości sejmowej”, krystalizuje się stanowisko wyrażane przez wojewodę łódzkiego, a niecałe sześć miesięcy później rozbiór gminy Kleszczów staje się faktem. Rząd przystaje na zmianę granic, o którą od 2017 roku zabiegała... Małgorzata Janowska.

Demokratyczne państwo prawa nie może działać w ten sposób. W instytucjach władzy nie mogą zapadać decyzje będące wynikiem szantażu czy nacisków, wynikających z partykularnych interesów. Samorząd Gminy Kleszczów szanuje prawo, respektuje postanowienia formalne i w dobrej wierze odpowiedział na zalecenia Rady Ministrów. Z własnej woli stworzył narzędzie, będące gwarantem sprawiedliwej dystrybucji środków pomocowych – w wielkości zaakceptowanej przez wszystkie partycypujące w nim strony.

Na marginesie dodać należy, że kwota wsparcia dla samorządów obiecanego przez gminę Bełchatów w 2025 roku to jedynie...15,4 miliona złotych. Ustaleniu jej wysokości towarzyszyły publiczne dyskusje, pełne obaw ze strony przedstawicieli gmin i Powiatu bełchatowskiego (vide – sesja Rady Powiatu bełchatowskiego z listopada 2024). **Tymczasem, gdyby Rada Ministrów za inspiracją wojewody Tobiasza Bocheńskiego i przy lobbingu Małgorzaty Janowskiej nie przeprowadziła zmian granic, beneficjenci otrzymaliby dziś pomoc z gminy Kleszczów w wysokości przynajmniej 25 milionów złotych. Pomoc prawie dziesięć milionów większą.** Wsparcie w wysokości znanej już w momencie jesienno-konstruowania przyszłorocznych budżetów; pomoc określoną formalnym dokumentem, a nie zależną od woli wójta.

To *resume* procesu wydania omawianej decyzji wydaje się Wnioskodawcy niezbędne do uwypuklenia patologii, do jakiej doszło w przedmiotowej sprawie w drugiej połowie 2021 roku. Wprowadzono bowiem do obiegu prawnego decyzję, co do której – o czym w dalszej części uzasadnienia powiemy szerzej – poważne zastrzeżenia zgłosił Rzecznik Praw Obywatelskich. RPO podniósł aż dwa zarzuty, wskazując na niezgodność rozporządzenia Rady Ministrów z ustawą o samorządzie oraz niekonstytucyjność jego poszczególnych zapisów. Złożony przez Gminę Kleszczów wniosek do Trybunału Konstytucyjnego podnosi, że rządowe rozporządzenie jest obciążone wadą postępowania; sprawa od trzech lat czeka na rozstrzygnięcie, a biorąc pod uwagę tempo w jakim miały żarna sprawiedliwości w tej konkretnej instytucji, może poczekać jeszcze długo.

Tego czasu nie ma jednak poszkodowana kleszczowska społeczność, ani samorząd gminy Kleszczów, który nawet w obliczu krzywdzącej decyzji administracyjnej nie uchyla się od wspierania finansowo gmin, powiatów i instytucji publicznych. Taka była bowiem od zawsze misja dobrowolnie przyjęta przez kolejnych włodarzy gminy. Na finansową pomoc mogły liczyć samorządy w potrzebie, rzetelnie odprowadzane też były należne „daniny” rządowe. Dość powiedzieć, że kwota przekazana w ramach tzw. „janosikowego” to ponad 900 milionów złotych, niemal tyle samo Kleszczów wpłacił na rzecz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, milionowe dotacje przekazano na rzecz lokalnych samorządów, pomoc dla szpitali w całym regionie łódzkim również liczona jest w dziesiątkach milionów złotych, a i poszkodowani w ubiegłorocznej powodzi otrzymali wsparcie z Kleszczowa – pół miliona złotych przekazano na remont mostu w jednej z miejscowości w gminie Kłodzko. W świetle tego oraz użytych wcześniej przykładów argumenty stojące za okrojeniem gminy Kleszczów na rzecz sąsiada są wyjątkowo krzywdzące.

W tej sprawie istotne jest jednak również to, że nie wolno tak ważkich decyzji sprowadzać jedynie do wymiaru finansowego. Konstytucja RP w zakresie podziału terytorialnego mówi jasno: musi on uwzględniać więzi społeczne, gospodarcze lub kulturowe. Żaden z tych aspektów, w odniesieniu do mieszkańców gminy Kleszczów, nie został uszanowany.

Wycięcie z Gminy Kleszczów najbardziej uprzemysłowionej, zainwestowanej i dochodowej pod względem podatkowym części nie znajduje uzasadnienia w wartościach chronionych – tożsamości i podmiotowości. Przejrzyste zasady rozliczeń finansowych pokazują, że taki kierunek zmiany granic nie jest motywowany żadnymi merytorycznymi przesłankami o charakterze demograficznym, kulturowym, historycznym czy gospodarczym.

Reasumując, niniejszy wniosek powinien być przyczynkiem do naprawienia błędnych decyzji oraz przywrócenia poprzedniego biegu granic gminy Kleszczów - zgodnie z wolą jej mieszkańców oraz obowiązującą literą prawa.

Takie rozstrzygnięcie pozwoli na przywrócenie Solidarnościowego Funduszu Rozwoju Lokalnego Gminy Kleszczów w proponowanej przed laty, a nawet większej wysokości, z pożytkiem nie tylko dla Powiatu bełchatowskiego, ale całego regionu łódzkiego. To nie pusta obietnica, a odpowiedzialna deklaracja obecnego samorządu Gminy Kleszczów.

I. Treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem

1. Uwarunkowania prawne

Na mocy § 1. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin (Dz.U. z 2021 r., poz. 2444) z dniem 1 stycznia 2022 r. ustalono w województwie łódzkim w powiecie bełchatowskim granice gminy Bełchatów i gminy Kleszczów przez włączenie do dotychczasowego obszaru gminy Bełchatów obszaru obrębu ewidencyjnego Wola Grzymalina, o powierzchni 2061,59 ha, z gminy Kleszczów.

Jak wskazano w uzasadnieniu w.w. rozporządzenia, był to drugi wniosek gminy Bełchatów o zmianę granic obrębu Wola Grzymalina, gdyż w 2019 r. Rada Gminy Bełchatów złożyła w zakresie przedmiotowej zmiany granic pierwszy wniosek. Pierwsza próba zmiany granic Gminy Kleszczów, będąca wynikiem inicjatywy poseł Małgorzaty Janowskiej (PiS) oraz ówczesnego wójta gminy Bełchatów Kamila Ładziaka, zgłoszona została w lipcu 2018 roku. W lipcu 2019 r. Rada Ministrów po zapoznaniu się z przedstawionymi argumentami uznała za zasadne pozostawienie dotychczasowego przebiegu granicy pomiędzy gminami Kleszczów Bełchatów. Rada Ministrów odmawiając zmiany granic administracyjnych Gminy Kleszczów wskazała m.in., iż jednostki samorządu terytorialnego tj. Gmina Kleszczów oraz Gmina Bełchatów powinny podjąć działania zmierzające do wypracowania porozumienia w zakresie proponowanych zmian.

W dniu 2 maja 2022 r. wpłynął do Trybunału Konstytucyjnego wniosek Rady Gminy Kleszczów o stwierdzenie niezgodności art. 4a ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym z przepisami Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego oraz o stwierdzenie niezgodności § 1 i § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin z przepisami Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego oraz przepisami ustawowymi.

W dniu 24 stycznia 2023 r. Trybunał Konstytucyjny wydał postanowienie o nadaniu wnioskowi dalszego biegu, co było konsekwencją ustalenia, że wniosek został złożony przez uprawniony podmiot, spełnia wymagania przewidziane w art. 47 i 48 ustawy o organizacji i trybie postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym, nie jest bezzasadny, a także zaskarżony akt normatywny dotyczy spraw objętych zakresem działania Gminy Kleszczów.

W dniu 14 lutego 2023 r. Prezes Trybunału Konstytucyjnego Julia Przyłębska zawiadomiła o przekazaniu wniosku Rady Gminy Kleszczów do rozpoznania przez skład orzekający Trybunału Konstytucyjnego, podając jednocześnie sygnaturę sprawy K 6/23 (na etapie badania wstępnego sprawa miała sygnaturę Tw 2/22).

W dniu 16 marca 2023 r. Rzecznik Praw Obywatelskich Pan Marcin Wąsek przystąpił do sprawy w charakterze uczestnika postępowania, popierając jednocześnie stanowisko Rady Gminy Kleszczów wyrażone we wniosku z dnia 2 maja 2022 r. Na dzień złożenia niniejszego wniosku o zmianę granic nie została wyterminowana rozprawa przed Trybunałem Konstytucyjnym.

W dniu 17 grudnia 2024 roku Rada Gminy Kleszczów podjęła Uchwałę Nr XI/67/2024 w sprawie złożenia wniosku do Wójta Gminy Kleszczów o przeprowadzenie ogólnogminnych konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Kleszczów dotyczących zmiany granic administracyjnych Gminy Kleszczów. W § 1. 1. w.w. uchwały czytamy, że Rada Gminy Kleszczów wnioskuje do Wójta Gminy Kleszczów o przeprowadzenie ogólnogminnych konsultacji społecznych w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy Kleszczów, których przedmiotem będzie zmiana granic pomiędzy gmina Bełchatów i gmina Kleszczów, polegająca na włączeniu w granice gminy Kleszczów obszaru ewidencyjnego Wola Grzymalina o powierzchni 2061,59 ha z obszaru gminy Bełchatów. Na moment podjęcia w.w. uchwały powierzchnia jednostki ewidencyjnej 100102_2.0042-Wola Grzymalina wynosiła 2061,59 ha, zaś obecnie wynosi 2059,4597 ha.

2. Podstawowe dane dotyczące Gminy Kleszczów

Gmina Kleszczów jest gminą wiejską zlokalizowaną w centralnej Polsce, w województwie łódzkim, na terenie powiatu bełchatowskiego. Przez gminę nie przebiegają drogi krajowe ani wojewódzkie. Odległości drogowe do najbliższych węzłów – powiązań z głównymi drogami krajowymi wynoszą:

- do Kamieńska – 16 km,
- do Bełchatowa – stolicy powiatu – 25 km,
- do węzła „Łask” (droga ekspresowa S8 relacji Warszawa-Wrocław) – 60 km.
- do Łodzi – stolicy województwa – 80 km.

Administracyjnie gmina Kleszczów podzielona jest na 10 jednostek pomocniczych – sołectw, są to: Żłobnica, Antoniówka, Czyżów, Dębina, Kamień, Kleszczów, Rogowiec, Wolica, Łuszczanowice, Łękińsko.

Gmina sąsiaduje z:

- gminami powiatu bełchatowskiego: gminą wiejską Bełchatów, gminą Kluki oraz gminą Szczerców,
- gminami powiatu radomszczańskiego: gminą Dobryczyce, gminą Kamieńsk, gminą Lgota Wielka,
- gminą Sulmierzyce z powiatu pajęczańskiego.

Obszar ten jest silnie ze sobą powiązany gospodarczo z uwagi na obecność odkrywkowej Kopalni Węgla Brunatnego Bełchatów i Elektrowni Bełchatów (obecnie stanowiących oddziały PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A.), które są największymi zakładami pracy w regionie.

Powierzchnia gminy wynosi 104 km² (10442 ha), z czego 30,91% (3228 ha) stanowią tereny zabudowane i zurbanizowane, około 46,31% (4836 ha) stanowią użytki rolne, a 22,25% lasy (2323 ha).

Specyfika gminy Kleszczów ma również przełożenie na strukturę użytkowania gruntów, która znacznie różni się od większości gmin w Polsce. Własność Gminy stanowi zaledwie ok. 6,16% gruntów (643 ha). Gminne zbiorcze zestawienie danych dotyczących gruntów wg stanu na dzień 1 stycznia 2025 r.:

Osoby fizyczne – 3027 ha (28,99%),

spółdzielnie – 128 ha (1,23%),

kościóły i związki wyznaniowe – 13 ha (0,12%),

spółki prawa handlowego – 135 ha (1,87%),

Spółki Skarbu Państwa 6162 (59,01%),

powiaty i związki powiatów – 56 ha (0,54%),

inne podmioty ewidencyjne – 213 ha (2,04%).

Obszary górnicze na terenie gminy Kleszczów zajmują około 800-900 ha.

Odkrywka Pola Bełchatów ma długość 8,5 km, a w najszerszym miejscu jej szerokość osiąga 3,25 km. Głębokość odkrywki wynosi 310 m.*

PGE uzyskała przedłużenie koncesji na kopaliny stałe wyrobiska Pole Bełchatów do 31.12.2026 roku, na Pole Szczerców do 17.09.2038 roku. *

W części północnej gminy występuje koncentracja zabudowy przemysłowej, związanej przede wszystkim z obsługą kopalni węgla brunatnego oraz elektrowni, a także z działalnością licznych firm w strefie przemysłowej. W tej części nie występuje niemalże zabudowa mieszkaniowa, wyjątek stanowią trzy wsie (Rogowiec, Kamień i Stefanowizna). Swoisty naturalny bufor i filtr oddzielający strefę mieszkaniową od negatywnych oddziaływań związanych z działalnością przemysłową, stanowią lasy otaczające kompleks przemysłowy, składowisko popiołów oraz strefę przemysłową w Bogumiłowie.

W południowej części gminy dominuje funkcja mieszkaniowa, uzupełniona kompleksami leśnymi oraz terenami rolniczymi. Na terenie gminy przeważa zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, miejscami uzupełniona zabudową zagrodową oraz na granicy Kleszczowa i Łuszczanowic zabudową wielorodzinną. Dodatkowymi elementami obecnymi w południowej części gminy są magazyny i zespoły zabudowań zlokalizowane w strefach przemysłowych w Kleszczowie i Żłobnicy.

Wyraźny podział przestrzenny gminy i rozdzielenie funkcji gospodarczo-przemysłowej od funkcji mieszkaniowo-rekreacyjnej sprzyja kształtowaniu ładu przestrzennego w gminie,

Jednak rola władz lokalnych w tym zakresie powinna być aktywna. Gmina posiada studium warunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, zaktualizowane w 2023 roku.

* <https://www.pgi.gov.pl/psg-1/psg-2/informacja-i-szkolenia/wiadomosci-surocowe/10423-czy-wiecie-ze-wegiel-brunatny.html>

3. Obręb geodezyjny Wola Grzymalina

Uzasadniając proponowaną zmianę granic należy zauważyć, że Wola Grzymalina to obręb nierozzerwalnie związany z historią gminy Kleszczów. Już w okresie międzywojennym znajdował się w granicach gminy Kleszczów, która do powiatu bełchatowskiego została włączona dopiero na początku lat 70-tych.

W dniu 5 grudnia 2024 roku w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego pod pozycją 10331 zgodnie z przepisem art. 24a ust. 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r., poz. 1151 ze zm.) ukazała się informacja Starosty Bełchatowskiego o możliwości złożenia w terminie 30 dni od dnia ukazania się informacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego zarzutów do projektu operatu opisowo – kartograficznego opracowanego w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębu Wola Grzymalina gminy Bełchatów, powiat bełchatowski, woj. łódzkie, który podlegał wyłożeniu. Jak wskazano w informacji Starosty Bełchatowskiego do czasu ostatecznego zakończenia postępowania, w sprawie rozstrzygnięcia zarzutów, w stosunku do gruntów, budynków lub lokali, których dotyczą zarzuty, dane ujawnione w operacie opisowo - kartograficznym nie są wiążące, co oznacza, że w dalszym ciągu dla obrębu Wola Grzymalina obowiązuje powierzchnia 2061,59 ha. Z kolei zarzuty zgłoszone po upływie 30 dni od ogłoszenia informacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego należy traktować jako wnioski o zmianę danych objętych ewidencją gruntów i budynków.

Tym samym Rada Gminy Kleszczów w treści przywołanej uchwały podała prawidłową wielkość obrębu ewidencyjnego Wola Grzymalina, który na ten czas wynosił 2061,59 ha. W wykonaniu podjętej uchwały Wójt Gminy Kleszczów w dniu 3 stycznia 2025 r. wydał Zarządzenie Nr 0050.1.2025 w sprawie przeprowadzenia ogólnogminnych konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Kleszczów dotyczących zmiany granic administracyjnych Gminy Kleszczów. Konsultacje były prowadzone w dniach od 7 stycznia 2025 roku do 21 stycznia 2025 roku, co zostało opisane w dalszej części wniosku.

4. Argumenty za przywróceniem obrębów Wola Grzymalina do granic administracyjnych Gminy Kleszczów

a) Przywrócenie tożsamości i spójności terytorialnej

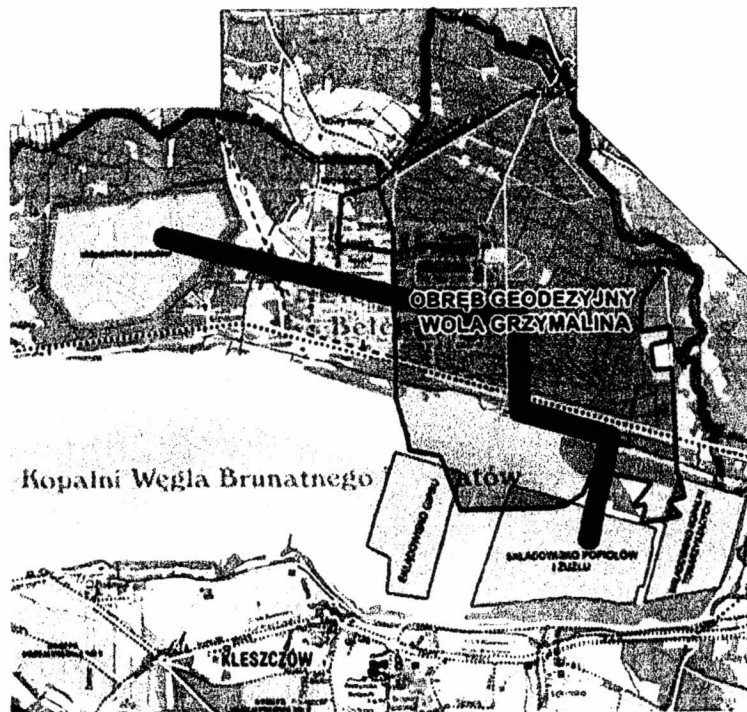
Na potrzeby właściwej argumentacji składanego dokumentu Wnioskodawca odwoła się w tym miejscu do przygotowanego na zlecenie Gminy Kleszczów wniosku do Trybunału Konstytucyjnego, przygotowanego przez kancelarię prawną Ziemiński&Partners. Jej założyciel, nieżyjący już dr hab. Krystian Ziemiński, profesor nadzwyczajny Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu (wybitny specjalista prawa administracyjnego, odznaczony Krzyżem Kawalerskim Orderu Odrodzenia Polski) formułując zarzuty w stosunku do postanowienia Rady Ministrów z grudnia 2021 roku w sprawie granic obu gmin, zwrócił uwagę na „*brak uwzględnienia przez Radę Ministrów (...) lokalnego interesu publicznego Gminy Kleszczów w postaci tożsamości i spójności terytorialnej tej gminy wynikającej z wieloletnich procesów o charakterze gospodarczym, społecznym i kulturalnym, a który jednoznacznie przemawia za nieprzeprowadzaniem zmiany przebiegu granic pomiędzy Gminą Kleszczów i Gminą Bełchatów.*

*Związki funkcjonalne obu ww. gmin z obszarem włączonym do Gminy **Bełchatów** przemawiały w sposób bezsprzeczny za jego pozostawieniem w granicach Gminy Kleszczów.*

*Obszar włączony do Gminy Bełchatów to obszar, na którym zlokalizowana jest Elektrownia Bełchatów, a który tworzył (a właściwie tworzy nadal) funkcjonalnie powiązany układ przestrzenny z terenami Gminy Kleszczów, w szczególności z obszarem, na którym zlokalizowana jest Kopalnia Bełchatów, a także z obszarem, na którym zlokalizowane jest składowisko popiołów Lubień stanowiąc łącznie zwarty przestrzenie kompleks gospodarczy. Gmina Bełchatów nie była i nie jest (w części sprzed zmiany granic) przestrzennie powiązana z obszarem włączonym w jej granice, lecz przeciwnie - **pozostaje od niego oddzielona naturalną granicą, którą tworzy rozległy kompleks leśny i płynąca granicą obu gmin rzeka Widawka, która na długości ponad 7 km oddziela obie gminy.***

Obszar włączony w granice Gminy Bełchatów pozostał przy tym w istotnym stopniu zależny od infrastruktury pozostawionej w granicach Gminy Kleszczów, w szczególności od instalacji odpopielania i składowiska popiołu zapewniającego unieszkodliwianie odpadów z Elektrowni Bełchatów. Zmiana przebiegu granic gmin spowodowała przy tym rozczłonkowanie części instalacji, służących celom produkcyjnym Elektrowni Bełchatów. Sieć rurociągów i pomp,

służących do transportowania odpadów paleniskowych w znacznej części pozostaje bowiem poza obrębem Wola Grzymalina, co obrazuje poniższa grafika:



Przeprowadzona zmiana terytorialna doprowadziła w konsekwencji do mechanicznego, a przy tym pozornego podzielenia zwartego obszaru gospodarczego - prowadząc do poważnej dysfunkcjonalności istniejącego kompleksu, co świadczy jednoznacznie (bez konieczności dodatkowego dowodzenia) o naruszeniu przy wydawaniu zaskarżonych przepisów wymogu kształtowania zasadniczego podziału terytorialnego kraju w sposób gwarantujący jednorodność przestrzenną gmin i uwzględniający istniejące funkcjonalne więzi gospodarcze w terenie obejmowanym zmianą terytorialną.

Obszar, na którym zlokalizowana jest Elektrownia Bełchatów tworzy nadal funkcjonalnie powiązany układ przestrzenny z nieobjętymi zmianą terytorialną obszarami Gminy Kleszczów, w szczególności z obszarem na którym zlokalizowana jest Kopalnia Bełchatów, a także z obszarem, na którym zlokalizowane jest składowisko popiołów Lubień.

Wpływ funkcjonowania Elektrowni na strukturę przestrzenną i osadniczą Gminy Kleszczów na przestrzeni ostatnich kilku dziesięcioleci był zasadniczy. Elektrownia rozpoczęła swą działalność w latach 70. ubiegłego wieku. Z uwagi na znacznie słabiej rozwiniętą wtenczas wiedzę techniczną i bardziej ograniczony dostęp do nowoczesnych rozwiązań technologicznych stosowanych w krajach „świata zachodniego” jedynym sposobem zmniejszenia uciążliwości

Elektrowni na otoczenie było wtenczas rozrzedzanie emitowanych przez nią zanieczyszczeń, co skutkowało dużym wpływem środowiskowym Elektrowni na otaczającą ją tereny w pierwszych kilkudziesięciu latach jej funkcjonowania, odczuwalnych przez mieszkańców Gminy do dnia dzisiejszego.

Do podstawowych konsekwencji wieloletniego funkcjonowania w Gminie Kleszczów Elektrowni Bełchatów zaliczyć należy, w szczególności:

- utratę terenów rolniczych i leśnych (wyłączenie aż 1/3 powierzchni gminy z produkcji rolnej i wykorzystania gospodarczego),*
- zmianę struktury osadniczej gminy,*
- obniżenie walorów krajobrazowych wielkopowierzchniowego obszaru z uwagi na fakt, że obiekty składające się na kompleks elektrowni wykazują cechy dominanty przestrzennej,*
- zmniejszenie możliwości rekreacyjnego wykorzystania części obszarów,*
- zmniejszenie dostępu do wody dla potrzeb konsumpcyjnych z uwagi na jej wykorzystywanie na cele technologiczne,*
- zanieczyszczenie powietrza i związane z nim pogorszenie warunków bytowych miejscowej ludności,*
- zubożenie różnorodności fauny i flory*

Lokalizacja Elektrowni Bełchatów w części północnej Gminy Kleszczów w latach 70. ubiegłego wieku przesądziła bezdyskusyjnie o kierunkach zagospodarowania tych terenów, dla których Gmina musiała wypracować kierunki odpowiadające uwarunkowaniom gospodarczym i środowiskowym jej funkcjonowania, a także o kierunkach zagospodarowania innych terenów Gminy, gdzie możliwa była realizacja funkcji wykluczonych na terenach znajdujących się w sąsiedztwie Elektrowni.

Na konieczność dostosowania struktury przestrzennej Gminy do funkcjonowania na jej terytorium działalności wydobywczo-energetycznej kluczowe znaczenie miała naturalnie również lokalizacja w jej centralnym pasie Kopalni Bełchatów. Z uwagi na wspomniane już powiązania gospodarcze Kopalni i Elektrowni, konieczne było takie zorganizowanie przestrzeni w Gminie, by ich działalność mogła być realizowana w oczekiwanych warunkach koherencji.

Konsekwencją, wieloletniego współfunkcjonowania na terenie Gminy Kleszczów Kopalni i Elektrowni są w szczególności:

- *duże rozproszenie ludności gminy przy niskiej gęstości zaludnienia, które wymagają wzmożonych nakładów finansowych na realizację zadań z zakresu użyteczności publicznej (np. skutkuje ono wyższymi cenami jednostkowymi za obsługę wodociągów i kanalizacji),*
- *niekorzystne zjawiska środowiskowe, takie jak: obniżenie poziomu wód gruntowych i powstanie leja depresyjnego, osiadanie powierzchni ziemi na skutek odwodnienia, usychanie roślinności, pylenie i hałas, występowanie wstrząsów sejsmicznych, zapylenie popiołem ze składowisk umieszczonych w zwałowisku wewnętrznym kopalni odkrywkowej, które również wymagają ponadstandardowych nakładów finansowych na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska, przyrody, gospodarki wodnej i ochrony zdrowia ludzkiego.*

W aspekcie historycznym, szczególnie dotkliwe dla funkcjonowania Gminy były niewątpliwie procesy demograficzne związane z funkcjonowaniem na jej obszarze Elektrowni i Kopalni. Od momentu uruchomienia na terenie Gminy kompleksu wydobywczo-energetycznego liczba ludności Gminy stopniowo spadała. Z mapy gminy zniknęły kolejne miejscowości: Piaski, Wola Grzymalina, Kuców, Faustynów, Folwark, znaczna część Rogowca. Po roku 2000 wysiedlone zostały dwie kolejne miejscowości - Karolów i Bogumiłów - położone w sąsiedztwie pierwszego ze składowisk popiołów, użytkowanych przez Elektrownię Bełchatów.

Gmina Kleszczów przez lata podejmowała szereg działań przeciwdziałających wyludnieniu jej terytorium tworząc infrastrukturę rekompensującą mieszkańcom negatywne oddziaływanie na warunki bytowe zlokalizowanego w jej granicach kompleksu wydobywczo-paliwowego. Gmina poczyniła ponadstandardowe w skali kraju nakłady na sieć wodociągową i kanalizacyjną, sieć telekomunikacyjną, infrastrukturę drogową, programy oświatowe i społeczne. Aktywność ta przyniosła z czasem wymierne efekty w postaci stopniowego wzrostu liczby mieszkańców gminy notowanym od 1995 r.

Obecnie liczba mieszkańców Gminy Kleszczów wynosi ponad 6 tysięcy (obecnie to już niemal tysiąc osób więcej – przyp. Wnioskodawcy). Podkreślić jednak trzeba, że z uwagi na fakt, że

terytorium Gminy Kleszczów przedzielone jest w części centralnej wielkopowierzchniową odkrywką wyrobiska Pola Bełchatów, zajmującej wraz z terenami użytkowanymi gospodarczo przez Kopalnię, prawie 30% Gminy, jej cechą charakterystyczną jest - nieporównywalne z innymi gminami w kraju - rozproszenie sieci osadniczej, które, jak już wspomniano, generuje znacznie wyższe koszty w zakresie obsługi mieszkańców, aniżeli w gminach o równomiernie lub względnie równomiernie rozmieszczonej zabudowie mieszkaniowej.

W związku z funkcjonowaniem w Gminie Kleszczów kompleksu przemysłowo - energetycznego jej władze podejmowały szereg działań mających na celu stworzenie warunków przyjaznych inwestycjom gospodarczym m.in. celem stworzenia zaplecza kadrowego dla przemysłu zorganizowano w sposób kierunkowy system oświaty w Gminie, w tym utworzono Technikum Nowoczesnych Technologii kształcące techników mechatroników, jak również automatyków.

Gmina Kleszczów poczyniła również znaczne nakłady inwestycyjne na zapewnienie dla funkcjonującego w jej obrębie obszaru przemysłowo-usługowego adekwatnej infrastruktury komunalnej m.in. udzieliła dotacji w kwocie 1 mln zł na remont 2,3 kilometrowego odcinka drogi powiatowej Nr 1902E prowadzącego od miejscowości Słok Młyn na zaplecze Elektrowni Bełchatów oraz dokonała modernizacji dróg dojazdowych do terenów bocznic kolejowej w Rogowcu.

Wyżej wskazane procesy historyczne, potwierdzają, że zlokalizowanie na terenie Gminy obszaru Elektrowni Bełchatów **w sposób trwały** ukształtowało układ osadniczy i przestrzenny Gminy Kleszczów, wyznaczyło kierunki rozwoju Gminy oraz zaważyło na wykształceniu silnych powiązań społeczno-gospodarczych wspólnoty gminnej z obszarem Elektrowni, a z czasem również z tworzonym wokół niej obszarem przemysłowym z sektorów pokrewnych do działalności Elektrowni.

Brak uwzględnienia przy podejmowaniu zaskarżonych przepisów ww. więzi funkcjonalnych łączących obszar włączony do Gminy Bełchatów z Gminą Kleszczów stanowi o rażącym naruszeniu przez Radę Ministrów obowiązku kształtowania ustroju terytorialnego z poszanowaniem wskazanych więzi.

Odlączenie od Gminy Kleszczów obszaru, na którym zlokalizowana jest gminna strefa przemysłowa wraz z Elektrownią, zostało przeprowadzone również **w sposób całkowicie pomijający istotny wpływ tej decyzji legislacyjnej na zdolność wykonywania zadań publicznych przez Gminę Kleszczów**. Gmina utraciła istotną, stałą część swoich dochodów

podatkowych **bez równoczesnej zmiany zakresu spoczywających na niej zadań publicznych**, które z uwagi na jej specyfikę rodzą - jak już wskazano - ponadstandardowe w skali kraju potrzeby budżetowe.

W świetle przepisów Konstytucji RP, skutków utraty źródeł dochodów własnych przez gminę, której terytorium ulega pomniejszeniu, **nie można rozpatrywać wyłącznie przez pryzmat jej bieżącej sytuacji finansowej**, lecz zmian w zakresie spoczywających na niej zadań, nie tylko tych, które zmiana terytorialna bezpośrednio wywołuje, ale także tych, które prognozowane są w przyszłości i wymagają zapewnienia gminie, której terytorium podlega zmniejszeniu, adekwatnej do nich zdolności ich realizacji, czego Rada Ministrów wydając zaskarżone przepisy również nie uczyniła.

Gmina Kleszczów nadal odpowiada za zadania związane z obsługą obszaru włączonego do Gminy Bełchatów oraz za zadania związane z redukcją jego uciążliwości środowiskowych.

Nie bez znaczenia dla oceny dokonanej zmiany terytorialnej pozostaje także fakt, że w niedalekiej przyszłości, wpływy budżetowe związane ze zlokalizowaniem na terenie Gminy Kleszczów odkrywki węgla brunatnego będą drastycznie spadać w związku z wyeksploatowaniem złóż kopalni. Oznaczać to będzie konieczność **przeznaczenia dodatkowych środków budżetowych** na działania związane z rekultywacją pokopalnianych terenów i ze zwalczaniem nieuchronnego bezrobocia w Gminie, przy niezmiennych wysokich kosztach bieżącego zaspakajania zbiorowych potrzeb mieszkańców wynikających z silnie rozproszonej struktury osadniczej. **Zabezpieczeniu finansowemu Gminy przed tymi zjawiskami służyć miał konsekwentnie realizowany od lat przez jej władze program rozwoju stref przemysłowych**, spośród których najbardziej zainwestowaną w efekcie wieloletnich, usilnych i skutecznych starań Gminy, odłączono od niej dla poprawienia bieżącej sytuacji finansowej gminy sąsiedniej.

Reasumując, struktura przestrzenna Gminy Kleszczów przed dokonaną zmianą gwarantowała jej optymalną zdolność do realizowania przez nią zadań publicznych, zwłaszcza wobec wyzwań, jakie stoją przed Gminą w perspektywie najbliższych kilkunastu lat związanych z wygaszeniem działalności Kopalni Bełchatów”.

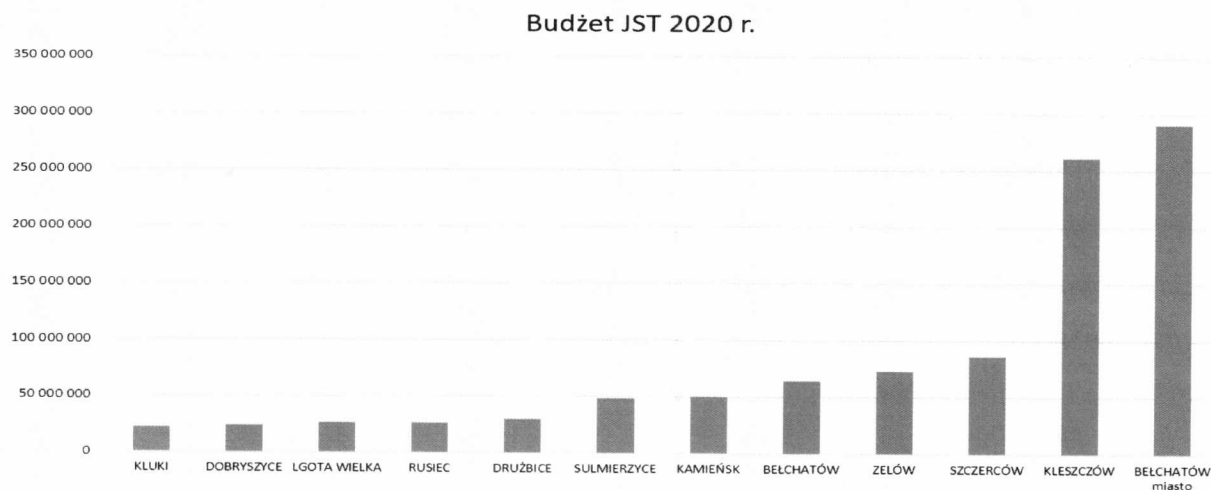
Podsumowując tę część rozważań Wnioskodawca pragnie jedynie podkreślić aktualność spostrzeżeń i ocen poczynionych przez ś.p. prof. Krystiana Ziemskiego.

b) Wznowienie SFRL GK w nowej formule i zwiększonej kwocie (30 mln zł rocznie)

Solidarnościowy Fundusz Rozwoju Lokalnego (SFRL) powstał z inicjatywy Gminy Kleszczów w grudniu 2019 r. Stosowną uchwałę Rady Gminy Kleszczów poprzedziły konsultacje z 12 samorządami, które SFRL miał objąć, a następnie podpisanie listu intencyjnego. W pierwszym roku funkcjonowania funduszu z zarezerwowanej dla jego beneficjentów kwoty 12,72 mln zł wykorzystano ponad 10 mln zł. W roku 2021 kwota zabezpieczona w budżecie Gminy Kleszczów na SFRL wynosiła 12,33 mln zł.

Zaprzestanie prowadzenia przez Gminę Kleszczów Solidarnościowego Funduszu Rozwoju Lokalnego w wymierny sposób dotknęło kilkanaście samorządów z powiatów bełchatowskiego, radomszczańskiego oraz pajęczańskiego.

Dane za rok 2020 pokazują, jak ważną rolę odgrywały środki pozyskane z niego przez gminy w procesie realizacji inwestycji. **Średnio 32 proc. wydatków majątkowych beneficjentów SFRL za rok 2020 finansowane było z tego źródła.** W dwóch gminach wskaźnik ten wyniósł ponad połowę (56 proc. i 62 proc.).



W ocenie ówczesnych beneficjentów, SFRL „pozwoił na zwiększenie środków, które przeznaczamy na gminne inwestycje. Dzięki klarownej konstrukcji umożliwia z wyprzedzeniem planowanie kolejnych przedsięwzięć. Utrata przez Gminę Kleszczów znaczących wpływów do budżetu, generowanych obecnie przez firmy działające w obrębie geodezyjnym Wola Grzymalina, może spowodować likwidację Solidarnościowego Funduszu” - to obawa wyrażona we wspólnym stanowisku, przyjętym przez przedstawicieli gmin i miast, korzystających dotąd z „Janosikowego Plus” (bo taką nazwę zyskał Fundusz).

Na potrzeby innych samorządów w Polsce gmina Kleszczów odprowadziła:

- w latach 2002-2024 - **ponad 986,8 mln zł z tytułu „Janosikowego”**,
- w latach 2002-2024 – **819,2 mln zł do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi**,
- w latach 2010-2024 – **42,5 mln zł jako pomoc** na likwidację szkód powstałych w wyniku klęsk żywiołowych oraz wsparcie na inwestycje,
- w latach 2010-2024 Gmina Kleszczów udzieliła podmiotom leczniczym z regionu łódzkiego **dotacji na zakup sprzętu i aparatury medycznej - łącznie ponad 20 mln zł.**

Inne (choć nie bezpośrednie) formy wsparcia, udzielanego przez Gminę Kleszczów, z których korzyści odnosiły sąsiednie samorzady oraz ich społeczności to:

- **finansowanie przebudowy i utrzymania dróg powiatowych** (119,6 mln zł wydane na ten cel w latach 2010-2024), dzięki czemu zaoszczędzone środki powiat mógł przeznaczyć na inwestowanie na terenie pozostałych gmin,
- uruchomienie i prowadzenie przez Gminę Kleszczów **dwóch szkół ponadpodstawowych**, w których 65% proc. Uczniów – dane na koniec 2024 r. - stanowią osoby spoza gminy Kleszczów (Technikum Nowoczesnych Technologii w Kleszczowie należy do ścisłej czołówki najlepszych techników w Polsce),
- dofinansowanie zakupu pojazdów na wyposażenie Komendy Powiatowej Policji w Bełchatowie oraz Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Bełchatowie.

Wnioskodawca pragnie też zwrócić uwagę, że Gmina Kleszczów posiada porozumienie z Powiatem Bełchatowskim, na mocy którego przejęła na siebie koszty utrzymania dróg powiatowych na swoim terenie – to jedyny przypadek w powiecie, gdzie gmina samodzielnie utrzymuje drogi.

Istotną wydaje się być złożona w tym miejscu deklaracja samorządu gminy Kleszczów, reprezentowanego przez wójta Dariusza Michalka oraz Radnych Rady Gminy Kleszczów kadencji 2024 – 2029 o zamiarze reaktywacji SFRL. Po przywróceniu pierwotnego przebiegu granic, fundusz ten zasilany będzie corocznie kwotą 30 milionów złotych, z czego 25 milionów przeznaczonych będzie na wsparcie JST (w tym Urzędu Marszałkowskiego oraz Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi), a 5 milionów złotych zasili placówki ochrony zdrowia województwa łódzkiego. Ta deklaracja stanowi więc

rozwiniecie pierwotnego zalozenia co do wysokosci SFRL GK (12,5 mln w latach 2020 i 2021 oraz 25 mln od roku 2022) i jest nieporownywalnie wieksze od pieniedzy przekazywanych przez gmine Belchatow w ramach srodkow pomocowych z tego samorzadu. To dobitny dowod na brak logiki w poprzedniej decyzji Rady Ministrów, która – co zostalo juz bezspornie wykazane – dokonujac okrojenia gminy Kleszczow na rzecz jednej, konkretnej gminy (Belchatow) pozbawila pozostale samorzady mozliwosci pozyskania wsparcia o 10 milionow wiekszego w kazdym roku funkcjonowania SFRL GK. Przypomnijmy, gmina Belchatow na rok 2025 ustanowila wsparcie dla JST w wysokosci 15,4 mln, a wysokosc dotacji na poszczegolne samorzady ich wladarze poznali dopiero lutym 2025. Wspomniany brak logiki jedynie czesciowo wytlumaczyc mozna zakulisowymi, politycznymi zabiegami bylyej poseł Malgorzaty Janowskiej, która – co stanowi istotny element calej historii, po zakonczeniu przygody z polskim parlamentem oraz utracie dyrektorskiej posady w Elektrowni Belchatow, realizuje sie teraz zawodowo w Gminnym Ośrodku Kultury i Sportu Gminy Belchatow.

c) Infrastruktura i środki na wypełnienie założeń Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego

Reforma samorządowa uczyniła z gminy Kleszczów rzeczywistego gospodarza własnej ziemi. Spowodowała, że gmina stała się terytorium odpowiadającym ustawowym kryteriom, tj. wspólnotą samorządową, na którą składa się ogół mieszkańców zamieszkałych na danym terytorium, zintegrowanych społecznie i zdolnych do samoorganizacji dla wspólnych celów oraz mających wspólną świadomość społeczną. W pierwszych latach samorządności zapewnienie bezpieczeństwa prawnego umożliwiło gminie Kleszczów realizację powierzonych sobie zadań i działań, w ramach swoich kompetencji. W ślad za tym następowały zmiany prowadzące do rozwoju dziedzin alternatywnych dla branży górniczej i energetycznej, którym poświęcona została znaczna część strategii rozwoju gminy Kleszczów do roku 2015. Odpowiedzialność samorządu gminy Kleszczów za dalszy rozwój tego regionu polegała na przemyślanych decyzjach inwestycyjnych.

Decyzją samorządu wybudowano nowe sieci podziemne, a także drogi i ciągi pieszo-jezdne. Poszukiwano inwestorów, gotowych do lokalizacji firm na terenie naszej gminy, przygotowując dla nich jak najbardziej przyjazne warunki do zainwestowania. Jednym z istotnych atutów dla firm rozpoczynających działalność w kleszczowskich strefach przemysłowych był i jest dostęp do tańszej energii elektrycznej. Zaopatrzenie w tańszy prąd stało się możliwe w momencie powstania w 2000 r. spółki będącej dzierżawcą zbudowanych przez gminę sieci energetycznych oraz stacji transformatorowych. Dzięki zgodzie Elektrowni Bełchatów oraz odpowiednim planom budowy infrastruktury technicznej Gmina Kleszczów podłączyła swoją linię energetyczną do rozdzielni 110kV, zasilanej bezpośrednio z bloku energetycznego nr 12. Dzięki temu na terenach przemysłowych do dziś funkcjonują firmy związane z takimi branżami jak odlewnia i walcownia aluminium, produkcja paliw syntetycznych z bioetanolu, produkcja profili stalowych i aluminiowych, obróbka elementów wytłaczanych z blachy przeznaczonych głównie dla przemysłu motoryzacyjnego, informatycznego, medycznego, a także do urządzeń klimatyzacyjno-wentylacyjnych, a także wiele innych.

Największym wyzwaniem najbliższych lat w południowej części Regionu Łódzkiego, wyzwaniem którego zbagatelizowanie wywoła trudne do oszacowania skutki napięć społecznych, będzie transformacja energetyczna - zmiana podejścia do energetyki opartej na

węgla, wynikająca z przyjętej przez Unię Europejską strategii zrównoważonego rozwoju. Decyzje UE dotyczące dekarbonizacji w państwach członkowskich spowodowały narzucenie Polsce szybszego niż to wcześniej zakładano tempa uzyskania neutralności klimatycznej. Sytuacja taka stała się źródłem wielkiego zaniepokojenia i obaw mieszkańców tych regionów, o których kondycji gospodarczej i statusie materialnym mieszkańców w największym stopniu decyduje sektor wydobywczy oraz energetyka konwencjonalna. Taka sytuacja ma właśnie miejsce w południowej części Regionu Łódzkiego, gdzie efektem procesu dekarbonizacji i transformacji energetycznej będzie szybsze niż zakładano wygaszenie działalności Kopalni Węgla Brunatnego Bełchatów oraz Elektrowni Bełchatów. W poważnym stopniu dotknie to mieszkańców kilku powiatów, z powiatem bełchatowskim na czele.

Wielkość obszaru, który odczuje wpływ tych procesów została opisana w Terytorialnym Planie Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego. Jak czytamy w dokumencie: „*Jako najbardziej dotknięte negatywnymi skutkami transformacji w Łódzkiem wskazano 35 gmin z podreg. piotrkowskiego i sieradzkiego o pow. 3667 km² (20% obszaru woj.), zamieszkałe przez 416,6 tys. os. (17% mieszk. woj.).*

W gospodarce OT dominuje sektor górniczo-energetyczny. KWB i ELB (PGE GiEK) oraz spółki świadczące usługi wsparcia są łącznie największym pracodawcą na OT i w woj. Wg PGE S.A. w 2020 r. w KWB pracowało 4631 os. (78% ogółu pracujących w górnictwie i branży wydobywczej w woj.) i 2899 os. w ELB (30% ogółu zatrudnionych w woj. w produkcji i zaopatrywaniu w energię, gaz i ciepłą wodę). W spółkach zależnych od PGE pracowało 5,5 tys. os.

Ograniczanie wydobycia węgla obniży zatrudnienie w KWB i ELB o 40,4% z 7530 do 4485 os. w 2030 r. Wśród pracowników 74,5% to osoby 45+.

Ostateczna liczba osób tracących pracę i wymagających przekwalifikowania zależy będzie m.in. od decyzji biznesowych, w tym tempa zamykania odkrywek i sposobu przeznaczenia obsz. pogórnich pod kątem tworzenia nowych miejsc pracy.

PGE GiEK poza miejscami pracy wnosi znaczące środki na rzecz jst OT z podatków i opłat, w tym od nieruch., za korzystanie ze środow., PIT i CIT. (..) W wyniku znacznego ograniczenia wydobycia węgla i produkcji energii do 2030 r. przewiduje się duży spadek wpływów do budżetów gmin, pow. i woj. z podatków i opłat PGE, co może spowolnić rozwój gospodarczy OT. Brak perspektyw znalezienia pracy może skutkować wzrostem migracji, szczególnie osób

młodych pogłębiając depopulację OT, a lokalna społeczność może być krytyczna do zmian, o ile nie zostaną zaangażowane odpowiednie środki finansowe, które ograniczą negatywne skutki transformacji.

*Transformacja gospodarki w kierunku neutralności klimatycznej wpłynie **na zmianę profilu gospodarczego OT** i jego większą dywersyfikację. Słabo zdywersyfikowana gospodarka OT daje małe możliwości podjęcia satysfakcjonującej pracy poza sektorem górniczo-energetycznym. Dla rozwoju OT kluczowe będzie zwiększenie poziomu przedsiębiorczości, efektywniejsze wykorzystanie zasobów własnych, w tym m.in. obiektów i terenów pogórnich pod nową działalność, wykorzystanie potencjału IOB do transferu innowacji, inkubacji nowych przedsiębiorstw.*

*Najważniejsze **społeczne skutki** procesu transformacji to **pogorszenie się sytuacji na rynku pracy** wynikające z ograniczenia miejsc pracy w sektorach górniczym, energetycznym i okołógórnich oraz **konieczność przekwalifikowania** części pracowników i **zdobycia przez nich nowych kompetencji zawodowych**.*

*Skutki transformacji, w przypadku braku wdrożenia TPST, najbardziej odczują mieszkańcy OT, **zwiększy się stopa bezrobocia i poziom ubóstwa**, a słabo zdywersyfikowana gospodarka nie zapewni możliwości podjęcia satysfakcjonującej pracy. Zaangażowanie środków krajowych i europejskich, w tym przede wszystkim FST, będzie szansą na stworzenie nowych miejsc pracy.”*

W opinii Wnioskodawcy skutki wieloletniej monokultury przemysłowej regionu bełchatowskiego wymagają pilnych działań naprawczych, do których samorząd gminy Kleszczów jest przygotowany już teraz.

Gmina Kleszczów stworzyła i tworzy podstawy do tego, by przyszłość tego regionu nie była uzależniona jedynie od zasobów węgla brunatnego. Samorząd Gminy Kleszczów w odpowiednim czasie zainwestował w rozwój kleszczowskich sfer przemysłowych. Pozyskał grunty pod tereny inwestycyjne i przeprowadził ich kompleksowe uzbrojenie, co roku powiększając infrastrukturę techniczną, służącą do obsługi firm działających w strefach przemysłowych.

Zgodnie z przyjętym przez Zarząd Województwa Terytorialnym Planem Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego - jedną z kluczowych metod łagodzenia skutków

głębokiej transformacji gospodarczej tzw. Obszaru Transformacji oraz „*dla dywersyfikacji gospodarki niezbędny będzie dalszy rozwój stref aktywności gospodarczej.*”

Gmina Kleszczów już teraz posiada takich stref cztery (w Kleszczowie, Rogowcu, Bogumiłowie i Żłobnicy), które zarządzane są przez Fundację Rozwoju Gminy Kleszczów. Działające tu obecnie firmy zatrudniają kilka tys. osób. Jednym z najprostszych sposobów na stosunkowo szybkie stworzenie licznych nowych miejsc pracy, które zastąpią miejsca zredukowane w oddziałach oraz spółkach zależnych od PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. jest wykorzystanie potencjału Kleszczowskich Stref Przemysłowych. **Są to zwarte pod względem przestrzennym obszary inwestycyjne, uzbrojone w niezbędną infrastrukturę i sieć komunikacyjną.** Jednym z kolejnych atutów Kleszczowskich Stref Przemysłowych jest ich zasilanie poprzez linię kablową 110 kV oraz trzy będące własnością Gminy Kleszczów stacje elektroenergetyczne, a także zbudowane przez gminę na ich potrzeby ujęcia wody oraz oczyszczalnie ścieków – **a więc cała infrastruktura, której brakuje w gminie Belchatów pomimo deklaracji władz tego samorządu, zawartych w „Memorandum w sprawie zmiany granic administracyjnych gminy Belchatów poprzez włączenie do jej obszaru terenów położonych w obrębie geodezyjnym Wola Grzymalina, gmina Kleszczów” o szybkim powołaniu do życia stref przemysłowych w tejże gminie. Zamierzenia te do tej pory nie wyszły poza słowne deklaracje wójta gminy Belchatów.**

Przy inwestycyjnym zaangażowaniu Gminy Kleszczów możliwy będzie w ciągu kilku lat wzrost produktywności tych stref, a także znalezienie sposobów wykorzystania budynków warsztatowych, magazynowych czy biurowych, wyłączanych z działalności przez PGE GiEK S.A.

Niezależnie od istniejących już i w pełni przygotowanych do eksploatacji stref przemysłowych, gmina Kleszczów prowadzi aktywne działania w zakresie ich rozbudowy i uatrakcyjnienia posiadanej oferty inwestycyjnej. Wyrazem tego jest z jednej strony własne działanie Gminy Kleszczów, polegające na budowie bocznicy towarowej w Bogumiłowie, a z drugiej na uczestnictwie w realizowanym przez Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego projekcie „Modernizacja i elektryfikacja linii kolejowej nr 24 na odcinku Piotrków Trybunalski - Belchatów z wydłużeniem do Bogumiłowa”. To pierwsze, samodzielne działanie kleszczowskiego samorządu w Bogumiłowie pochłonie 25-30 milionów złotych, pochodzących w całości z budżetu gminy. Powstanie tej bocznicy stanowić ma – w zamyśle naszego samorządu – atut przy pozyskiwaniu nowych inwestorów, tworzących kolejne miejsca pracy,

co jest ściśle związane z przywoływaną wcześniej koniecznością dywersyfikacji źródeł zatrudnienia w regionie.

Szacunkowa wartość kwalifikująca się do wsparcia Programu Kolej + wynosi 661,7 mln zł netto. Samorządy uczestniczące w projekcie na podstawie umowy z 13.11.2023 r. oraz aneksem do tej umowy z dnia 18.05.2022 roku zadeklarowały udział finansowy:

- Województwo Łódzkie 38,175 mln zł (38,5%)
- Miasto Bełchatów 30,8 mln zł (30,8%)
- Gmina Bełchatów 5 mln zł (5%)
- Gmina Wola Krzysztoporska 1 mln zł (1%)
- **Gmina Kleszczów 24,48 mln zł (24,7% - co stanowi pięciokrotność wkładu gminy Bełchatów!!!)**

Gmina zakłada także możliwość potencjalnego przejęcia terenu od PGE i budowę nowej strefy przemysłowej Kleszczów 5.0, o powierzchni około 500 ha, zlokalizowanej na terenie obecnej odkrywki Bełchatów. Nowa strefa szacunkowo będzie miejscem gdzie powstanie kolejnych nawet kilka tysięcy miejsc pracy. Strefa ze względu na specyficzne usytuowanie przeznaczona będzie na badania, rozwój i produkcję w kierunku nowych technologii. Tereny te leżą obecnie na obszarze Gminy Kleszczów i Gminy Bełchatów - warunkiem utworzenia nowej strefy, jej uzbrojenia i przystosowania do eksploatacji jest to, aby obszar nią objęty znalazł się w całości na terenie Gminy Kleszczów.

Istotne w kontekście tych założeń jest sfinalizowanie projektu i budowa tzw. „drogi przez wkop”, która w sposób istotny skróci przejazd trasą Bełchatów – Kleszczów. Niewątpliwym walorem tego rozwiązania jest również umożliwienie sprawnego dojazdu do znajdujących się w kleszczowskich strefach przemysłowych zakładów pracy, z którego korzystać mogli będą mieszkańcy całego regionu bełchatowskiego.

W tym miejscu należy również podkreślić, że Gmina Kleszczów posiada obecnie największy potencjał do przyjęcia nowych inwestorów. W oparciu o lata doświadczeń w zakresie procedur i postępowań, koniecznych do uruchamiania budowy nowych zakładów i doprowadzenia do granicy działek inwestycyjnych mediów o parametrach wymaganych przez inwestora, **jesteśmy w stanie w sposób wymierny i natychmiastowy pomóc w realizacji Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Łódzkiego.**

Aby temu sprostać niezbędne jest utrzymanie dotychczasowej skali inwestycji infrastrukturalnych i komunalnych w gminie Kleszczów. **Nie będzie to jednak możliwe bez wnioskowanej zmiany granic gmin Kleszczów i Belchatów.**

Podsumowując, Wnioskodawca pragnie jeszcze raz przytoczyć rozważania prof. Krystiana Ziemskiego, który zauważa: „Mając na względzie wyżej poczynione uwagi, dokonana zmiana terytorialna stoi w sposób oczywisty w opozycji do konstytucyjnego warunku dokonywania zmian terytorialnych w sposób, który ma zapewniać obu gminom, których zmiana dotyczy, optymalną do uwarunkowań lokalnych zdolność wykonywania przez nie zadań publicznych z poszanowaniem więzi funkcjonalnych o charakterze gospodarczym, społecznym i kulturalnym, występujących w terenie.”.

II. Stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym

Rada Gminy Kleszczów stwierdza, iż spełnione zostały wszelkie przesłanki o zapewnieniu gminie jednolitego terytorium ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe. W przypadku zmiany granicy administracyjnej Gminy Kleszczów zachowana zostanie zdolność wykonywania zadań publicznych.

Więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zdolności do wykonywania zadań publicznych pomiędzy Gminą Kleszczów, a terenem objętym obrębem geodezyjnym Wola Grzymalina, istnieją od okresu międzywojennego. Z kolei gmina Kleszczów do powiatu bełchatowskiego została włączona dopiero na początku lat 70-tych.

Należy zauważyć, iż podział dokonany na mocy § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin (Dz.U. z 2021 r., poz. 2444) okazał się w praktyce nie do wykonania, gdyż wydzielono teren stanowiący obręb geodezyjny Wola Grzymalina, który był częścią miejscowości Rogowiec, co powoduje, że część miejscowości Rogowiec należy do gminy Kleszczów, zaś część (w zmienionej nazwie) do gminy Bełchatów. O ile w zakresie terenu zamieszkałego przyjęto umowny podział odnoszący się do linii budynków (co nie pokrywa się z obrębem Wola Grzymalina), to problem pojawia się z terenem niezamieszkałym, na którym znajduje się elektrownia i kopalnia, gdzie nawet nie ma granicy umownej.

Reasumując, tereny odebrane zgodnie z obrębem ewidencyjnym Wola Grzymalina mają się nijak do miejscowości, które są wyznacznikiem wszystkich zdarzeń prawno-podatkowych, jak i administracyjnych. Ten istniejący stan fikcji administracyjnej należy zmienić.

III. Podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem oraz powierzchni tego terenu

1. Liczba ludności:

- a) Gmina Kleszczów 7302 osób (na dzień 13.03.2025 r., według Rejestru Mieszkańców Gminy Kleszczów prowadzonego przez Wójta Gminy Kleszczów)
- b) Gmina Bełchatów 13.224 osób (na dzień 30.06.2024 r., według Banku Danych Lokalnych GUS)
- c) obręb Wola Grzymalina 10 osób, w tym miejscowość Biłgoraj 4 i miejscowość Słok Młyn 6 (na dzień 13.03.2025 r., według danych własnych Gminy Kleszczów)

2. Powierzchnia terenu objętego wnioskiem

- a) Powierzchnia jednostki ewidencyjnej 100102_2.0042-Wola Grzymalina pow. 2059,4597 ha (na dzień 25.03.2025 r.)
- b) Powierzchnia jednostki ewidencyjnej 100102_2.0042-Wola Grzymalina pow. 2061,59 ha (na dzień 17.12.2024 r.)
- c) Powierzchnia jednostki ewidencyjnej 100104_2-Gmina Kleszczów pow. 10442,0564 ha
- d) Powierzchnia jednostki ewidencyjnej 100102_2-Gmina Bełchatów pow. 20104,1258 ha

Ogólna powierzchnia terenu wnioskowanego do przyłączenia wynosi: 2059,4597 ha

Po dokonaniu zmian:

- a) Gmina Kleszczów liczyłaby 7312 osób
- b) Gmina Bełchatów liczyłaby 13.214 osób

IV. Szacunkowe koszty jednorazowe i stałe wprowadzenia proponowanej zmiany:

Koszty jednostkowe:

Szacunkowe koszty jednorazowe będą związane z wprowadzeniem zmian do ksiąg wieczystych i wyniosą ok. 15.000 zł. oraz z opracowaniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Wola Grzymalina i wyniosą ok. 42.000 zł. Założenie ewidencji gruntów i budynków dla obrębu Wola Grzymalina nie jest wymagane, gdyż Gmina Kleszczów posiada ewidencję. Podobnie nie jest wymagana modernizacja obrębu, gdyż Starosta Bełchatowski dokonał modernizacji.

Koszty stałe:

Koszty stałe będą wynikały z bieżącego utrzymania dróg gminnych w obrębie Wola Grzymalina. Szacunkowy koszt roczny wyniesie ok. 50.000 zł.

V. Wyniki Konsultacji Społecznych

Sprawozdanie z przeprowadzonych konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Kleszczów dotyczących zmiany granic administracyjnych Gminy Kleszczów

1. Podstawa prawna przeprowadzonych konsultacji:

- a) Uchwała Nr XLIX/615/2022 Rady Gminy Kleszczów z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Kleszczów
- b) Uchwała Nr XI/67/2024 Rady Gminy Kleszczów z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie złożenia wniosku do Wójta Gminy Kleszczów o przeprowadzenie ogólnogminnych konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Kleszczów dotyczących zmiany granic administracyjnych Gminy Kleszczów
- c) Zarządzenie Nr 0050.1.2025 Wójta Gminy Kleszczów z dnia 3 stycznia 2025 r. w sprawie przeprowadzenia ogólnogminnych konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Kleszczów dotyczących zmiany granic administracyjnych Gminy Kleszczów

2. Cel konsultacji:

Celem konsultacji było wyrażenie opinii mieszkańców Gminy Kleszczów dotyczących dokonanie zmiany granic administracyjnych pomiędzy gminą Kleszczów a gminą Bełchatów, polegającej na włączeniu w granice gminy Kleszczów obszaru obrębu ewidencyjnego Wola Grzymalina o powierzchni 2061,59 ha z obszaru gminy Bełchatów.

3. Forma konsultacji:

1. Konsultacje społeczne przeprowadzone zostały w formie ankiet skierowanych do mieszkańców Gminy Kleszczów.
2. Wzór formularza ankiety stanowił załącznik do zarządzenia.
3. Formularz ankiety został:
 - a) opublikowany na stronie internetowej Gminy Kleszczów
 - b) opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej
 - c) umieszczony na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Kleszczowie
 - d) udostępniony w kancelarii ogólnej Urzędu Gminy w Kleszczowie

- e) udostępniany na bezpośrednich spotkaniach urzędników z mieszkańcami Gminy
- f) udostępniany u sołtysów z terenu Gminy Kleszczów

4. Uprawnieni do udziału w konsultacjach:

Mieszkańcy Gminy Kleszczów. Zgodnie z § 2. Uchwały Nr XLIX/615/2022 Rady Gminy Kleszczów z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Kleszczów **„Konsultacje społeczne z mieszkańcami Gminy Kleszczów to otwarty proces dialogu władz z mieszkańcami, mający na celu podjęcie przez władze optymalnych decyzji w sprawach publicznych mających wpływ na jakość życia mieszkańców.”**

5. Termin, miejsce i forma konsultacji:

Termin rozpoczęcia konsultacji ustalono na dzień 7 stycznia 2025 r., a zakończenia na dzień 21 stycznia 2025 r. Konsultacje miały zasięg ogólnogminny i przeprowadzono je na terenie Gminy Kleszczów.

Jako formę prowadzenia konsultacji przyjęto wyrażanie opinii oraz zgłaszanie uwag o zmianach można było wносить pisemnie na Ankiecie w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy do pobrania na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej pod adresem www.bip.kleszczow.pl w zakładce "Konsultacje społeczne", bezpośrednio w siedzibie Urzędu Gminy w Kleszczowie, u sołtysów poszczególnych sołectw oraz podczas spotkań z mieszkańcami. Wypełnione ankiety należało składać: w Urzędzie Gminy w Kleszczowie w Kancelarii Ogólnej, pocztą tradycyjną na adres: Urząd Gminy w Kleszczowie, ul. Główna 47, 97-410 Kleszczów, pocztą elektroniczną na adres: kancelaria@kleszczow.pl, na adres elektronicznej skrzynki podawczej Urzędu na ePUAP tj. /UGKleszczow/skrytka, na adres do e-Doręczeń AE:PL-95672-74198-CEBCU-28, u sołtysów poszczególnych sołectw, podczas spotkań urzędników z mieszkańcami.

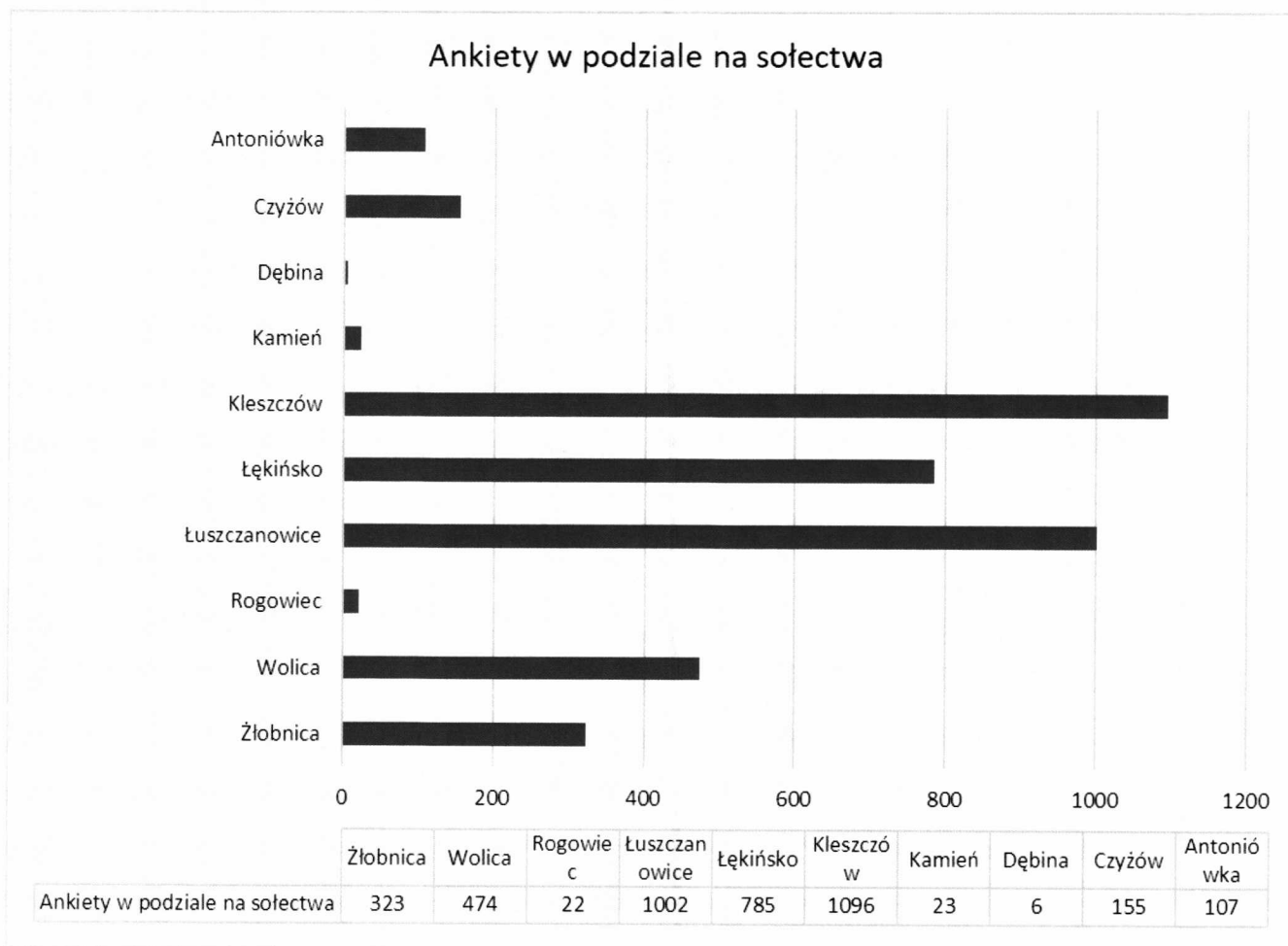
6. Informacje o wynikach konsultacji:

Wyniki łączne (dane na dzień 21.01.2025 r.):

- 1) Ogółem liczba zameldowanych na terenie Gminy Kleszczów wynosi 6959 osób;
- 2) Liczba osób, które wzięły udział w konsultacjach wynosi: 3998;
- 3) Liczba ankiet konsultacyjnych ważnych wynosi 3996, w tym:

- a. Liczba ankiet konsultacyjnych popierających (zaznaczona odpowiedź „TAK”): 3993.
- b. Liczba ankiet konsultacyjnych przeciw (zaznaczona odpowiedź „NIE”): 3.

GŁOSY NA „TAK” w podziale na sołectwa:



4) Liczba ankiet konsultacyjnych nieważnych: 2.

Analiza uwag mieszkańców:

Większość uwag zgłaszanych przez mieszkańców w ankietach dotyczyła przekonania, że granice gminy powinny zostać przywrócone już wcześniej. Respondenci często podkreślali, że tereny te w ogóle nie powinny zostać odebrane gminie, co uznawali za niesprawiedliwą i nieuzasadnioną decyzję.

7. Wnioski z konsultacji

Procedura zmiany granic jest jasno określona w przepisach i wymaga od samorządu, który chce powiększyć obszar, aby przeprowadził na swoim terytorium konsultacje społeczne. tak też się stało w przypadku Gminy Kleszczów, a mieszkańcy mieli czas na oddanie głosu od 7 do 21 stycznia 2025 r.

Wynik przeprowadzonych konsultacji jasno wskazał, iż 99,9 % mieszkańców Gminy Kleszczów biorących udział w konsultacjach jest **za** włączeniem w granice Gminy Kleszczów obszaru ewidencyjnego Wola Grzymalina o powierzchni 2061,59 ha z obszaru Gminy Bełchatów.

Jest to bardzo jasna deklaracja mieszkańców Gminy Kleszczów, którzy popierają starania władz Gminy Kleszczów o powiększenie obszaru Gminy Kleszczów.

VI. Dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d ustawy o samorządzie gminnym wraz z uzasadnieniem

1) Analiza PDP (dochodów podatkowych) w gminach objętych wnioskiem

Analiza PDP (dochodów podatkowych w gminie objętym wnioskiem:

Najniższe dochody podatkowe na mieszkańca, ustalone dla poszczególnych gmin (wskaźnik G) zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 356) (wg danych Ministerstwa Finansów na 2024 rok) wynoszą 580,51 zł. (gmina Dydnia)¹. W analizie przyjęto wzrost dochodów podatkowych o wskaźnik PKB w 2024 r. – 3,1 %, w 2025 r. – 3,7 %.

¹ <https://www.gov.pl/web/finanse/wskazniki-dochodow-podatkowych-gmin-powiatow-i-wojewodztw-na-2024-r>

Gmina Kleszczów - PDP w Gminie Kleszczów

| Podatki | 2022 rok | 2023 rok | 2024 rok | Dynamika w % (3:2) | Dynamika w % (4:3) |
|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <i>1</i> | <i>2</i> | <i>3</i> | <i>4</i> | <i>5</i> | <i>6</i> |
| Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych | 9 868 616,57 | 6 382 830,00 | 10 459 084,00 | 64,68 | 163,86 |
| Wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych | 13 964 797,00 | 30 614 057,00 | 28 427 568,00 | 219,22 | 92,86 |
| Wpływy z podatku od nieruchomości | 87 021 791,27 | 93 974 139,23 | 102 355 771,10 | 107,99 | 108,92 |
| Wpływy z podatku rolnego | 34 464,78 | 40 876,59 | 51 295,13 | 118,60 | 125,49 |
| Wpływy z podatku leśnego | 27 762,61 | 43 444,47 | 48 076,54 | 156,49 | 110,66 |
| Wpływy z podatku od środków transportowych | 1 139 529,00 | 1 210 910,53 | 1 379 401,65 | 106,26 | 113,91 |
| Wpływy z podatku od działalności gospodarczej osób fizycznych, opłacanego w formie karty podatkowej | 16 968,57 | 21 442,05 | 21 817,44 | 126,36 | 101,75 |
| Wpływy z opłaty skarbowej | 42 990,00 | 33 205,00 | 37 800,00 | 77,24 | 113,84 |
| Wpływy z opłaty eksploatacyjnej | 4 154 297,56 | 4 578 461,80 | 3 222 816,68 | 110,21 | 70,39 |
| Wpływy z podatku od czynności cywilnoprawnych | 521 008,69 | 651 959,33 | 719 445,96 | 125,13 | 110,35 |
| Razem PDP | 116 792 226,05 | 137 551 326,00 | 146 723 076,50 | 117,77 | 106,67 |

Gmina Bełchatów - PDP w Gminie Bełchatów

| Podatki | 2022 rok | 2023 rok | 2024 rok | Dynamika w % (3:2) | Dynamika w % (4:3) |
|---|----------------------|----------------------|-----------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <i>1</i> | <i>2</i> | <i>3</i> | <i>4</i> | <i>4</i> | <i>6</i> |
| Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych | 16 465 491,57 | 12 579 562,00 | 20 785 837,00 | 76,40 | 165,23 |
| Wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych | 388 290,00 | 871 331,00 | 1 023 789,00 | 224,40 | 117,50 |
| Wpływy z podatku od nieruchomości | 78 676 265,87 | 78 848 521,92 | 80 192 399,33 | 100,22 | 101,70 |
| Wpływy z podatku rolnego | 418 088,93 | 413 817,09 | 415 405,26 | 98,98 | 100,38 |
| Wpływy z podatku leśnego | 277 985,01 | 278 081,34 | 275 441,19 | 100,03 | 99,05 |
| Wpływy z podatku od środków transportowych | 566 090,04 | 568 933,89 | 560 599,25 | 100,50 | 98,54 |
| Wpływy z podatku od działalności gospodarczej osób fizycznych, opłacanego w formie karty podatkowej | 7 416,31 | 6 195,46 | 14 859,01 | 83,54 | 239,84 |
| Wpływy z opłaty skarbowej | 47 903,80 | 38 594,00 | 39 179,50 | 80,57 | 101,52 |
| Wpływy z opłaty eksploatacyjnej | 18 707,40 | 15 291,00 | 29 113,20 | 81,74 | 190,39 |
| Wpływy z podatku od czynności cywilnoprawnych | 825 018,78 | 841 365,42 | 940 549,89 | 101,98 | 111,79 |
| Razem PDP | 97 691 257,71 | 94 461 693,12 | 104 277 172,63 | 96,69 | 110,39 |

Dane pozyskane z opublikowanych sprawozdań Rb-27 na stronie Gminy Bełchatów.

Przeliczenie PDP na mieszkańca dla Gminy Bełchatów po wyłączeniu obrębu Wola Grzymalina (-10 mieszkańców)

| Lata | Liczba mieszkańców | PDP | PDP na mieszkańca |
|-----------------|---------------------------|----------------|--------------------------|
| 2022 | 12325 | 97 691 257,71 | 7 926,27 |
| 2023 | 12489 | 94 461 693,12 | 7 563,59 |
| 2024 | 12682 | 104 277 172,63 | 8 222,45 |
| 2025* | 12682 | 125 655 034,59 | 9 908,14 |
| Zmiana | -10 | -99 081,40 | |
| 2025 po zmianie | 12672 | 125 555 953,19 | 9 908,14 |

Liczba mieszkańców pozyskana z "Raportu o stanie Gminy Bełchatów" opublikowanym na stronie Gminy Bełchatów.

*PDP za 2025 rok policzono na podstawie planu z Uchwały Nr XI/92/2024 Rady Gminy Bełchatów z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bełchatów na 2025 rok

Przeliczenie PDP na mieszkańca dla Gminy Kleszczów po włączeniu obrębu Wola Grzymalina (+10 mieszkańców)

| Lata | Liczba mieszkańców | PDP | PDP na mieszkańca |
|-----------------|---------------------------|----------------|--------------------------|
| 2022 | 7007 | 116 792 226,05 | 16 667,94 |
| 2023 | 7109 | 137 551 326,00 | 19 348,90 |
| 2024 | 7305 | 146 723 076,50 | 20 085,29 |
| 2025* | 7305 | 138 022 347,80 | 18 894,23 |
| Zmiana | 10 | 189 842,30 | |
| 2025 po zmianie | 7315 | 138 212 190,10 | 18 894,35 |

Liczbę mieszkańców pozyskano z Raportów o stanie Gminy Kleszczów.

*PDP za 2025 rok policzono na podstawie planu z Uchwały Nr XI/73/2024 Rady Gminy Kleszczów z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Kleszczów na 2025 rok

WYKAZ DOKUMENTÓW DOŁĄCZONYCH DO WNIOSKU

Zgodnie z 2 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz.U. z 2014 r., poz. 310) do wniosku załącza się następujące dokumenty:

- 1) Uchwała Nr XLIX/615/2022 Rady Gminy Kleszczów z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Kleszczów
- 2) Uchwała Nr XI/67/2024 Rady Gminy Kleszczów z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie złożenia wniosku do Wójta Gminy Kleszczów o przeprowadzenie ogólnogminnych konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Kleszczów dotyczących zmiany granic administracyjnych Gminy Kleszczów
- 3) Zarządzenie Nr 0050.1.2025 Wójta Gminy Kleszczów z dnia 3 stycznia 2025 r. w sprawie przeprowadzenia ogólnogminnych konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Kleszczów dotyczących zmiany granic administracyjnych Gminy Kleszczów
- 4) Uchwała Nr XII/100/2025 Rady Gminy Bełchatów z dnia 23 stycznia 2025 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Bełchatów w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Bełchatów
- 5) Uchwała Nr VII/48/2019 Rady Gminy Bełchatów z dnia 25 lutego 2019 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Bełchatów (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego 2019 r. poz. 1483)
- 6) Zarządzenie Nr 10/2025 Wójta Gminy Bełchatów z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic pomiędzy Gminą Bełchatów i Gminą Kleszczów
- 7) Sprawozdanie z przeprowadzonych konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Kleszczów dotyczących zmiany granic administracyjnych Gminy Kleszczów z dnia 4 lutego 2025 r.
- 8) Informacja Starosty Bełchatowskiego z dnia 5 grudnia 2024 r. w sprawie danych zawartych

w projekcie operatu opisowo – kartograficznego opracowanego w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębu Wola Grzymalina gminy Bełchatów, powiat bełchatowski, woj. łódzkie (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego 2024 r. poz. 10331)

9) Opinia Głównego Geodety Kraju potwierdzająca przebieg dotychczasowych granic gmin objętych wnioskiem o zmianę granic gminy tj. gminy Kleszczów oraz gminy Bełchatów (powiat bełchatowski, województwo łódzkie), z rejestrem granic i powierzchni

10) Mapa topograficzna w skali 1:25 000 z naniesionymi granicami gmin i obrębu

11) Zaświadczenie Starosty Bełchatowskiego z dnia 18.03.2025 r., znak GK.6620.168.2025 o powierzchni działek położonych w obrębie Wola Grzymalina

INNE DOKUMENTY MOGĄCE MIEĆ WPŁYW NA ROZPATRZENIE WNIOSKU

- 1) Wniosek Rady Gminy Kleszczów z dnia 27 kwietnia 2022 r. do Trybunału Konstytucyjnego o stwierdzenie niezgodności m.in. § 1. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin (Dz.U. z 2021 r., poz. 2444).