

Projekt

z dnia 6 sierpnia 2024 r.

Zatwierdzony przez

WÓJT
Dariusz Michałek

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KLESZCZÓW**

z dnia 2024 r.

w sprawie dopłat do taryfowych grup odbiorców zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721) oraz art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się dopłatę z budżetu Gminy Kleszczów do 1 m³ dostarczanej wody dla taryfowej grupy odbiorców usług 1 tj. dla gospodarstw domowych i osób indywidualnych w wysokości 3,29 zł brutto.

2. Ustala się dopłatę z budżetu Gminy Kleszczów do 1 m³ dostarczanej wody dla taryfowej grupy odbiorców usług 2 tj. dla przemysłu, handlu, usług w wysokości 2,09 zł brutto.

3. Ustala się dopłatę z budżetu Gminy Kleszczów do 1 m³ odprowadzanych ścieków dla taryfowej grupy odbiorców usług 1 tj. dla gospodarstw domowych i osób indywidualnych w wysokości 4,74 zł brutto.

4. Ustala się dopłatę z budżetu Gminy Kleszczów do 1 m³ odprowadzanych ścieków dla taryfowej grupy odbiorców usług 2 tj. dla przemysłu, handlu, usług w wysokości 3,44 zł brutto.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XXVII/240/2016 Rady Gminy Kleszczów z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie dopłat do taryfowych grup odbiorców zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, zmieniona uchwałą Nr XV/136/2019 Rady Gminy Kleszczów z dnia 28 listopada 2019 r., uchwałą Nr XLVI/563/2022 Rady Gminy Kleszczów z dnia 31 marca 2022 r. i uchwałą Nr V/31/2024 Rady Gminy Kleszczów z dnia 5 lipca 2024 r.

§ 3. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z mocą od dnia 8 czerwca 2024 r.

Przewodniczący Rady Gminy
Kleszczów

Michał Rejniak

Radca Prawny

Dr. Krzysztof Byjoch

INSPEKTOR
ds. sieci wod.-kan.

mgr inż. Kazimierz Mikus

KIEROWNIK
Referatu Inwestycji Gminnych

mgr inż. Robert Głowiński

Kleszczów, 6 sierpnia 2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 5 lipca 2024 r. Rada Gminy Kleszczów podjęła uchwałę V/31/2024 o zmianie uchwały w sprawie dopłat do taryfowych grup odbiorców zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Zawiadomieniem z dnia 19 lipca 2024 r., znak PNIK-1.4131.576.2024 Wojewoda Łódzki wszczął postępowanie nadzorcze zarzucając, że uchwała V/31/2024 w § 2 zawierała zapis, że wchodzi w życie z dniem podjęcia, co oznacza, że uchwałę pozbawiono charakteru aktu prawa miejscowego, poprzez niewskazanie, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Wojewoda dodatkowo wskazał, że wskazane zaniechanie znajduje odpowiednie zastosowanie do uchwały pierwotnej XXVII/240/2016 z dnia 29 listopada 2016 r., która również nie była publikowana z Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Tym samym w § 2 niniejszej uchwały uchylono uchwałę pierwotną XXVII/240/2016 z dnia 29 listopada 2016 r., zmienioną uchwałami XV/136/2019 z dnia 28 listopada 2019 r., XLVI/563/2022 z dnia 31 marca 2022 r., V/31/2024 z dnia 5 lipca 2024 r.

Kwestionowana uchwała została uchwalona w związku z wejściem w życie z dniem 8 czerwca 2024 r. decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 28 maja 2024 r., znak P.RZT.70.25.2024/D/KI zatwierdzającej taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres trzech lat, na terenie gminy Kleszczów, stanowiącej załącznik do decyzji, a tym samym jej integralną część. Decyzja zwiększa wysokość opłat za wodę oraz opłat za odprowadzanie ścieków, które będą zmuszeni, od dnia 8 czerwca 2024 r. ponieść mieszkańcy gminy Kleszczów. Mając na względzie to, że nowa taryfa weszła w życie z dniem 8 czerwca 2024 r. niniejszej uchwale została nadana wsteczna moc obowiązująca właśnie od dnia 8 czerwca 2024 r.

Odnosząc się do nadania niniejszej uchwale wstecznej mocy obowiązującej, należy wskazać, że zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, a zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461). Z powołanego przepisu wynika, że data ogłoszenia przepisu prawnego, w tym m.in. uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, jest datą początkową, od której może on wejść w życie. Podkreślenia wymaga, że w wielu orzeczeniach Trybunał Konstytucyjny podkreślał, iż zakaz, wynikający z art. 88 ust. 1 Konstytucji nie ma charakteru bezwzględnie absolutnego i w sytuacjach nadzwyczajnych ustawodawca może od niego odstąpić (zob. np. wyrok TK z dnia 24 października 2000 r., K 12/00, OTK 2000, nr 7, poz. 255). Odstępstwo od tej zasady jest dopuszczalne wtedy, gdy "jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenionej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji" (zob. np. wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r., P 4/99, OTK 2001, nr 1, poz. 5), "a jednocześnie realizacja tej zasady nie jest możliwa

bez wstecznego działania prawa" (zob. np. wyrok TK z dnia 7 lutego 2001 r., K 27/00, OTK 2001, nr 2, poz. 29). "Im bardziej intensywna jest ingerencja prawodawcy w sferę stosunków prawnych ukształtowanych w przeszłości, tym większa musi być waga wartości konstytucyjnych uzasadniających taką ingerencję" (wyrok TK z dnia 2 kwietnia 2007 r., SK 19/06, OTK-A 2007, nr 4, poz. 37). W wyroku z dnia 25 września 2000 r., K 26/99, OTK 2000, nr 6, poz. 186, Trybunał Konstytucyjny uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji RP, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (por. Grzegorz Wierczyński, Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz, WK 2016, do art. 5 u.o.a.n.). Przykładem przepisu, który dopuszcza nadanie uchwale mocy wstecznej jest art. 5 wspomnianej ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zgodnie z którym „Przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie” (tak samo wyrok WSA w Szczecinie z dnia 25 stycznia 2024 r., II SA/Sz 945/23, CBOSA).

W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się konsekwentnie, że wsteczna moc prawa może dotyczyć tylko przyznania praw i z całą stanowczością należy wykluczyć możliwość jej zastosowania do nakładania obowiązków (tak m. in. w wyroku WSA w Łodzi z dnia 30 marca 2022 r., I SA/Łd 73/22, wyroku WSA w Olsztynie z dnia 7 marca 2023 r., II SA/Ol 65/23 oraz wyroku NSA z dnia 19 listopada 2010 r., II FSK 1272/09).

Tym samym skoro wprowadzona niniejszą uchwałą z mocą wsteczną regulacja prawna pozwoli mieszkańcom gminy Kleszczów uzyskać wyższe dopłaty do opłat za wodę oraz opłat za ścieki, w tej samej dacie co wprowadzone nową taryfą wyższe opłaty, przez co nie odczują oni skutków finansowych podwyżek, to rozwiązanie takie należy uznać za wysoce pożądane i zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego.

Skutek finansowy wprowadzonych podwyżek stawek opłat za wodę oraz opłat za ścieki względem przewidzianej niniejszą uchwałą nowej wyższej dopłaty przedstawia się następująco:

Tabela 1. zawiera stawki obowiązujące w I i II kwartale 2024 r.:

I-II kwartał 2024r.							
Gospodarstwa domowe i odbiorcy indywidualni							
1 m³	Opłata określona przez ZK Kleszczów		Dopłata przez Gminę		Opłata ponoszona przez odbiorcę		Wielkość dopłaty
	netto	Brutto	netto	brutto	netto	brutto	
woda	3,58 zł	3,87 zł	2,54 zł	2,74 zł	1,05 zł	1,13 zł	70,7
ścieki	4,85 zł	5,24 zł	2,77 zł	2,99 zł	2,08 zł	2,25 zł	57,1

Przemysł, handel, usługi							
1 m ³	Opłata określona przez ZK Kleszczów		Dopłata przez Gminę		Opłata ponoszona przez odbiorcę		
	netto	brutto	netto	brutto	netto	brutto	
woda	3,65 zł	3,94 zł	1,45 zł	1,56 zł	2,20 zł	2,38 zł	39,7
ścieki	4,85 zł	5,24 zł	1,56 zł	1,68 zł	3,29 zł	3,55 zł	32,2

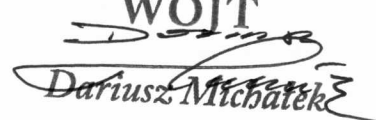
Tabela 2. przedstawia stawki, które obowiązywałyby w III kwartale 2024 r. - gdyby przedmiotowa uchwała nie została podjęta:

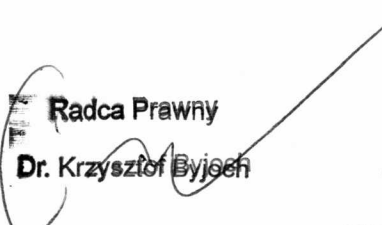
III kwartał 2024r.							
Gospodarstwa domowe i odbiorcy indywidualni							
1 m ³	Opłata określona przez ZK Kleszczów		Dopłata przez Gminę		Opłata ponoszona przez odbiorcę		Wielkość dopłaty
	netto	brutto	netto	brutto	netto	brutto	[%]
woda	4,09 zł	4,42 zł	2,30 zł	2,48 zł	1,79 zł	1,94 zł	56,1
ścieki	6,47 zł	6,99 zł	2,61 zł	2,82 zł	3,86 zł	4,17 zł	40,4
Przemysł, handel, usługi							
1 m ³	Opłata określona przez ZK Kleszczów		Dopłata przez Gminę		Opłata ponoszona przez odbiorcę		
	netto	brutto	netto	brutto	netto	brutto	
woda	4,14 zł	4,47 zł	1,21 zł	1,31 zł	2,93 zł	3,16 zł	29,3
ścieki	6,47 zł	6,99 zł	1,39 zł	1,50 zł	5,08 zł	5,49 zł	21,5

Tabela 3. przedstawia stawki, które obowiązywać będą po podjęciu przedmiotowej uchwały:

III-IV kwartał 2024r., I-II kwartał 2025r.							
Gospodarstwa domowe i odbiorcy indywidualni							
1 m ³	Opłata określona przez ZK Kleszczów		Dopłata przez Gminę		Opłata ponoszona przez odbiorcę		Wielkość dopłaty
	netto	brutto	netto	brutto	netto	brutto	

	netto	brutto	netto	brutto	netto	Brutto	[%]
woda	4,09 zł	4,42 zł	3,05 zł	3,29 zł	1,05 zł	1,13 zł	74,4
ścieki	6,47 zł	6,99 zł	4,39 zł	4,74 zł	2,08 zł	2,25 zł	67,9
Przemysł, handel, usługi							
1 m ³	Opłata określona przez ZK Kleszczów		Dopłata przez Gminę		Opłata ponoszona przez odbiorcę		
	netto	brutto	netto	brutto	netto	Brutto	
woda	4,14 zł	4,47 zł	1,94 zł	2,09 zł	2,21 zł	2,38 zł	46,7
ścieki	6,47 zł	6,99 zł	3,19 zł	3,44 zł	3,29 zł	3,55 zł	49,2

WÓJT

Dariusz Michalek

Radca Prawny

Dr. Krzysztof Byjoch

INSPEKTOR
ds. sieci wod.-kan.
mgr inż. Kazimierz Mikus

KIEROWNIK
Referatu Inwestycji Gminnych
mgr inż. Robert Olewiński